



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ПРАВИТЕЛЬСТВА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

02.10.2024 № 478-П

г. Петропавловск-Камчатский

Об утверждении Порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении на их территориях туризма

В соответствии с пунктом 5 статьи 5² Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», пунктом 8¹ части 2 статьи 6 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении на их территориях туризма согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Камчатского края



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A0005E69C28BA1A153C1AF19B923667A
Владелец Чекин Евгений Алексеевич
Действителен с 14.05.2024 по 07.08.2025

Е.А. Чекин

Приложение к постановлению
Правительства Камчатского края
от 02.10.2024 № 478-П

Порядок
расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых
природных территорий регионального значения при осуществлении на их
территориях туризма

1. Настоящий Порядок устанавливает алгоритм расчета значений предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения, находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского (далее – ООПТ) при организации и осуществлении туризма на ООПТ.

2. При организации и осуществлении туризма на ООПТ учитываются основные критерии и особенности, установленные пунктом 2 статьи 5² Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

3. В настоящем Порядке используются следующие понятия:

1) автономный многодневный туристский маршрут – туристский маршрут, длящийся более одного дня, на котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги, иные объекты регулируемого туризма) и пункты питания туристов;

2) базовая рекреационная емкость – максимальное количество человек, которые могут, в соответствии с установленным режимом особой охраны ООПТ, физически находиться на ООПТ или на отдельной части ООПТ (туристском маршруте, туристском объекте) в единицу времени;

3) лимитирующий фактор развития туризма – фактор, ограничивающий возможности развития туризма на ООПТ или на отдельной части ООПТ (туристском маршруте, туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения выполнения задач по сохранению уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биологического разнообразия ООПТ в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

4) линейный туристский маршрут (туристский объект) – путь следования туристов, расположенный на ООПТ, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования, а также наличием участков точечного площадного воздействия, предоставленных под места размещения;

5) многодневный туристский маршрут – линейный туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, на котором туристы размещаются на ночевку в местах размещения;

6) однодневный туристский маршрут – туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

7) организация туризма на ООПТ – осуществление организаторами туризма комплекса мероприятий, направленных на обеспечение оказания услуг в сфере туризма в границах ООПТ на специально оборудованных для этого местах и маршрутах;

8) площадной туристский объект – туристский объект, занимающий определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

9) потенциальная рекреационная емкость – максимальное количество человек, включая туристов, которые могут находиться на ООПТ, в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу (период) времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом ограничений режима особой охраны ООПТ и лимитирующих факторов развития туризма экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

10) предельно допустимая рекреационная емкость (реальная) – максимальное количество туристов, которые могут находиться на ООПТ, в ее отдельной части или на туристском объекте в соответствии с режимом особой охраны ООПТ в единицу (период) времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

11) туризм на ООПТ – временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства с постоянного места жительства на ООПТ в целях посещения уникальных природных комплексов и объектов и иных предусмотренных Федеральным законом № 33-ФЗ целях;

12) туристский маршрут – путь следования туристов (экскурсантов), включающий в себя посещение и (или) использование туристских ресурсов;

13) туристские объекты – части ООПТ, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма;

14) управленческая емкость – совокупность имеющихся условий, человеческих и материально-технических ресурсов, включая средства

размещения (инфраструктуру), снаряжение, иные средства обслуживания туристов и оказания им помощи, необходимые для обеспечения туристской и рекреационной деятельности на ООПТ или ее части, обеспечения безопасности туризма при условии соблюдения установленного режима особой охраны ООПТ.

4. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для ООПТ либо ее отдельных частей (туристских объектов).

5. Предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ или отдельной части ООПТ (туристского объекта) устанавливается для каждой ООПТ или отдельной части ООПТ (туристского объекта) краевым государственным бюджетным учреждением, подведомственным Министерству природных ресурсов и экологии Камчатского края, осуществляющим управление и охрану ООПТ (далее – природоохранное учреждение).

6. Информация о предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ, ее отдельной части (туристского объекта) вносится природоохранным учреждением в паспорт туристского маршрута.

7. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ, ее отдельной части (туристского объекта) осуществляется природоохранным учреждением при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

8. Предельно допустимая рекреационная емкость ($RCC_{ООПТ}$) рассчитывается для ООПТ в целом и ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

9. Предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ ($RCC_{ООПТ}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{ООПТ} = \sum_1^m RCC_{qm}, \text{ где:}$$

RCC_{qm} – предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (m), человек в единицу времени;

m – порядковый номер туристского объекта в границах ООПТ (1, 2, ... m).

10. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (RCC_{qm}) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{qm} = PCC_q \times MC, \text{ где:}$$

PCC_q – потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC – коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

Расчет коэффициента управленческой емкости (MC) производится согласно части 20 настоящего Порядка.

11. Потенциальная рекреационная емкость (PCC_q) рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

12. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \prod_1^n Cf_n, \text{ где:}$$

BCC_q – базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n – поправочные коэффициенты, учитывающие определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера, предусмотренные частью 24 настоящего Порядка, а также запреты, ограничения и условия использования ООПТ, установленные режимом особой охраны ООПТ и Типовыми правилами организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 2230;

n – количество поправочных коэффициентов.

Расчет поправочных коэффициентов лимитирующих факторов развития туризма на ООПТ производится согласно части 22 настоящего Порядка.

13. Базовая рекреационная емкость туристских объектов для площадных (BCC_{qs}) и линейных туристских объектов, туристских маршрутов (BCC_{qp1} , BCC_{gp2}) рассчитываются по приведенным в частях 14 и 16 настоящего Порядка формулам и выражаются в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

14. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{Au} \times Rf \times t, \text{ где:}$$

A – площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. м;

Au – площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. м), определяемая в соответствии с частью 25 настоящего Порядка;

Rf – коэффициент возвращения, выражающий возможное число посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t – количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, квартал, год), единиц.

15. Коэффициент возвращения (Rf) рассчитывается по формуле:

$$Rf = \frac{T}{T_d}, \text{ где:}$$

T – количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

T_d – среднее время нахождения посетителя на туристском объекте, часов.

16. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCC_{qp1}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp1} = \sum_1^p \left(\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{T_s}{T_{d_p}} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p}, \text{ где:}$$

DT_p – длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка «р» многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DG_p – оптимальное расстояние между группами на участке «р» туристского маршрута, км;

T_s – длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

T_{d_p} – среднее время прохождения участка туристского маршрута с учетом остановок, часов;

GS – среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

t – количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц;

p – порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t_p – количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

17. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BCC_{qp2}) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка ООПТ в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp2} = \sum_1^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p}, \text{ где:}$$

g_p – максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку «р» туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц;

GS – среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

t – количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц;

p – порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t_p – количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

18. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня « g_p » выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left[\frac{V_p (T_s - T_{d_p})}{DG_p} \right], \text{ где:}$$

V_p – средняя скорость передвижения по однодневному участку «р» туристского маршрута с учетом остановок, км/час;

T_s – длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

T_{d_p} – среднее время прохождения участка туристского маршрута «р» с учетом остановок, часов;

DG_p – оптимальное расстояние между группами на участке «р» туристского маршрута, км.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

19. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp3}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp3} = g_{pmin} \times GS \times t, \text{ где:}$$

g_{pmin} – минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку «р» туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц;

GS – среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

t – количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, квартал, год), единиц.

20. Коэффициенты управленческой емкости (МС) специфичны для

каждого туристского объекта, туристического маршрута.

Коэффициенты управленческой емкости рассчитываются для каждого туристского объекта, туристского маршрута как отношение суммы реальных значений показателей в момент оценки к сумме их оптимальных значений по формуле:

$$MC = \prod_{1}^n \frac{N_{nreal}}{N_{nopt}}, \text{ где:}$$

N_{nreal} – реальное (текущее) значение управленческого показателя «n» в момент проведения оценки (фактически имеющиеся человеческие ресурсы, инфраструктура, снаряжение и оборудование), в единицах;

N_{nopt} – оптимальное значение управленческого показателя «n» (человеческие ресурсы, инфраструктура, снаряжение и оборудование, рассчитанные, исходя из запретов, ограничений и условий использования ООПТ, необходимых для организации посещения туристского объекта, туристского маршрута, в единицах);

n – количество видов управленческих показателей (ресурсов), отобранных для расчета коэффициента управленческой емкости, в единицах.

Коэффициенты управленческой емкости выражается в долях от единицы. За единицу принимается оптимальное значение управленческих ресурсов и условий, при которых предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ совпадает с потенциальной.

21. Перечень коэффициентов управленческой емкости (MC) включает:

1) человеческие ресурсы (персонал, необходимый для обеспечения сопровождения групп в целях их безопасности (государственные инспекторы природоохранных учреждений на туристском объекте, обеспечивающие безопасность групп и соблюдение режима особой охраны ООПТ, гиды, спасатели на объекте);

2) материально-технические ресурсы (инфраструктура, оборудование, транспорт, специальные возможности):

а) наличие оборудованной дорожно-тропиночной сети (количество дорог, их качество – грунтовые дороги, дороги и тропы с искусственным покрытием, отсутствие дорог и оборудованных троп, маркировка маршрута);

б) визит-центры, музеи, в том числе под открытым небом;

в) административные здания и сооружения (природоохранные кордоны, научные стационары, пожарно-химические станции, пункты оказания первой медицинской помощи и другие);

г) оборудованные места ночлега и отдыха, в том числе площадки для размещения палаточных лагерей;

д) пикниковые точки;

е) оборудованные места для стоянки транспортных средств (парковки, вертолетные площадки, пирсы);

- ж) специальный автотранспорт для сопровождения туристских групп;
- з) специализированное оборудование, снаряжение и инвентарь;
- и) информационные щиты и знаки по маршруту следования;
- к) наличие связи для оперативного информирования о положении группы и чрезвычайных ситуациях на маршруте, точки доступа к средствам связи;
- л) оборудованные туалеты, мусорные контейнеры;
- 3) перечень предоставляемых услуг:
 - а) услуги по размещению на отдых и ночлег;
 - б) услуги питания;
 - в) услуги по экскурсионному обслуживанию и сопровождению;
 - г) услуги по предоставлению в аренду автотранспортных средств, средств связи, другого оборудования и снаряжения;
 - д) услуги по предоставлению сувенирной, информационной продукции, картографических материалов.

22. Поправочные коэффициенты лимитирующих факторов развития туризма экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера специфичны для каждой ООПТ или ее части (туристского объекта) и рассчитываются по формуле:

$$Cf_n = 1 - \frac{Lm_n}{Tm_n}, \text{ где:}$$

Cf_n – поправочный коэффициент для лимитирующего фактора развития туризма «n»;

Lm_n – корректирующее значение параметра лимитирующего фактора развития туризма «n» (в единицах времени, площади, длины маршрута);

Tm_n – общее значение лимитирующего фактора развития туризма «n» (в единицах времени, площади, длины маршрута);

n – количество поправочных коэффициентов экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера, в единицах.

23. В качестве управленческих показателей (ресурсов) для расчета коэффициентов управленческой емкости выбираются показатели, указанные в части 24 настоящего Порядка, оказывающие непосредственное влияние на величину предельно допустимой рекреационной емкости туристских объектов.

24. Коэффициенты управленческой емкости (МС) и поправочные коэффициенты лимитирующих факторов развития туризма (Cf_n) определяются с учетом следующих лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров развития туризма:

1) экологических факторов, включая:

а) опасные природные явления и процессы (пожароопасность, цунами, землетрясения, сейсмическая и циклоническая активность, сход лавин и селей, оползни, риск затопления и подтопления, экстремальные осадки, извержения вулканов);

- б) развитие эрозионных процессов;
 - в) погодные условия;
 - г) воздействие на объекты животного и растительного мира;
 - д) изменение состояния почвенного и растительного покрова;
 - е) изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов;
 - ж) изменение состояния водных объектов;
- 2) факторов социального характера, включая:
- а) соответствие ожиданий полученному опыту и общая удовлетворенность путешествием;
 - б) качество услуг и инфраструктуры;
 - в) отношение к управленческим действиям;
 - г) плотность социальных контактов;
- 3) факторов социокультурного характера, включая:
- а) влияние туризма на местную социокультурную среду;
 - б) показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов;
- 4) факторов социально-экономического характера, включая:
- а) влияние туризма на ООПТ на социально-экономическую обстановку в регионе;
 - б) управленческие параметры, включая достаточность человеческих ресурсов, достаточность и качество объектов инфраструктуры.
25. Площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма определяется природоохранным учреждением для каждого туристского объекта на основе данных мониторинга состояния природных комплексов, социальных и социокультурных условий осуществления туризма на ООПТ, анализа эффективности предпринимаемых управленческих действий, а также соблюдения требований, установленных положением об ООПТ, с применением следующих базовых норм:
- 1) музеи, визит-центры с контекстными экспозициями коллекционно-павильонного типа – 3–4,5 кв. м;
 - 2) музеи, визит-центры с интерактивными и мультимедийными зонами – 7–10 кв. м;
 - 3) музеи и визит-центры с художественными экспозициями – 10–20 кв. м;
 - 4) зона массовых мероприятий – до 100 кв. м;
 - 5) зона культурно-просветительских мероприятий, оздоровительных мероприятий, активного отдыха – 100–200 кв. м;
 - б) зона «тихого» отдыха в рекреационной зоне, зоне хозяйственного назначения ООПТ, в необорудованных специальными настилами природных объектах, в том числе в лесах – 500–1 000 кв. м;
 - 7) необорудованная прибрежная полоса водных объектов – 3 000–10 000 кв. м (за исключением оборудованных пляжей);
 - 8) оборудованные галечные пляжи – 4 кв. м пляжной полосы, оборудованные песчаные пляжи – 9 кв. м пляжной полосы;

9) в лесных растительных сообществах с хорошо развитым подлеском – 10 000 кв. м;

10) в лесных растительных сообществах с разреженным кустарниковым ярусом – 30 000 кв. м;

11) в луговых растительных сообществах – 5 000 кв. м;

12) в тундровых сообществах – 3 000 кв. м.

26. При выявлении изменения состояния ООПТ или ее части (туристских объектов) осуществляется перерасчет поправочных коэффициентов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера, перерасчет предельно допустимой рекреационной емкости с учетом факторов риска.

При перерасчете предельно допустимой рекреационной емкости туристских объектов исключаются участки ООПТ, на которых появились признаки деградации почвенного и растительного покрова и посещение которых запрещается до полного восстановления.