Приложение 1

к приказу Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| от [Дата регистрации] | № | [Номер документа] |

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) в Камчатском крае на 2023 год**

**Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора)**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2023 год (далее –Программа) разработана в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны недр и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, в отношении участков недр местного значения на территории Камчатского края, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) в Камчатском крае (далее – региональный контроль), осуществляемого Министерством в соответствии с Положением о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) в Камчатском крае, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 25.10.2021 № 454-П (далее – Положение о региональном контроле).

**Статистические показатели состояния подконтрольной сферы, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа**

Реализация надзорных полномочий в рамках регионального контроля осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», путем организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных Положением о региональном контроле, включая проведение плановых и внеплановые контрольных (надзорных) мероприятий. В 2021 и в текущем году плановые мероприятий в рамках регионального контроля Министерством не проводились. Региональный контроль (как самостоятельный вид надзора) осуществляется Министерством с 25.10.2021.

При организации и осуществлении регионального контроля Министерство применяет риск-ориентированный подход.

Основные количественные показатели осуществления регионального геологического контроля:

Таблица

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель**  | **2020** | **2021**  | **ист. период 2022** |
| Объектов контроля на учете, шт. | - | 367 | 424 |
| Проведено плановых проверок, шт. | - | 0 | 0 |
| Проведено внеплановых проверок  | - | 0 | 0 |
| Проведено профилактических мероприятий (объявлено предостережений/проведено профилактических визитов) |  | 0/0 | 109/3 |
| Поступило обращений, шт. | 3 | 12 | 23 |
| Проведено выездных обследований (выездных рейдов), шт. | 3 | 10 | 20 |
| Выявлено фактов самовольного пользования недрами, шт. | 0 | 4 | 5 |
| Выявлено нарушений обязательных требований, шт. | 4 | 7 | 112 |
| Возбуждено дел об административных правонарушениях (по статье 7.3 КоАП РФ), шт. | 4 | 3 | 3 |
| Назначено административных наказаний, шт. | 4 | 3 | 1 |
| в том числе в виде штрафа, шт. | 4 | 3 | 0 |
| Сумма назначенных административных штрафов, тыс. руб.  | 1190  | 620 | 300 |
| Из них сумма взысканных административных штрафов, руб. | 1190 | 300 | 300 |
| Рассмотрено проектов горных отводов, шт. | 11 | 13 | 4 |

На официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в сети «Интернет» на странице Министерства создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в целях профилактики совершения вышеуказанных правонарушений, рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны недр и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, на участках недр местного значения.

На официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в сети «Интернет» на странице Министерства функционирует раздел «Электронная приемная граждан Камчатского края» для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства.

Обзоры правоприменительной практики осуществления контрольно-надзорной деятельности Министерства размещены на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в сети «Интернет» на странице Министерства в разделе «Профилактика нарушений».

**Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

К основным проблемам на территории Камчатского края, на решение которых направлена программа профилактики, отнесены:

1. несоблюдение обязательных требований в области охраны недр и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, на участках недр местного значения на территориях отдаленных населенных пунктов Камчатского края, включая населенные пункты Пенжинского, Олюторского, Карагинского, Усть-Камчатского, Соболевского, Мильковского муниципальных районов и Алеутского муниципального округа;
2. несоблюдение порядка постановки объектов негативного воздействия на окружающую среду на учет в Министерстве (при анализе имеющейся в Министерстве информации установлено, что объекты недропользования, которые являются объектами негативного воздействия на окружающую среду (по состоянию на 01.12.2022 – учтено в реестре недропользователей более 360 объектов, в реестре объектов негативного воздействия учтено 247 объектов негативного воздействия), не поставлены на учет в качестве объектов негативного воздействия; ***по этому вопросу*** ***требуется системное информирование и направление предостережений хозяйствующим субъектам, которые эксплуатирует объекты недропользования, о необходимости постановки объектов на учет как объектов негативного воздействия с присвоением соответствующей категории и риска)***;
3. несоблюдение обязательных требований в части разработки проектной документации на работы, связанное с пользованием недрами в отношении участков недр, на которых осуществляется разведка и добыча питьевых и технических подземных вод с объемом добычи от 100 до 500 куб.м. в сутки; ***по этому вопросу*** ***требуется системное информирование и направление предостережений хозяйствующим субъектам, которые эксплуатирует указанные в настоящем пункте объекты недропользования***;
4. самовольное пользование недрами в целях добычи твердых полезных ископаемых (общераспространенные полезные ископаемые).

**Цели и задачи реализации программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1. предупреждение нарушений обязательных требований и снижение числа нарушений обязательных требований;
2. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
4. создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1. выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны недр и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, на участках недр местного значения;
2. повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны недр и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, на участках недр местного значения;
3. повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки (периодичность) их реализации и ответственные исполнители приведены в Плане-графике профилактических мероприятий на 2023 год Программы (Приложение).

В перечень мероприятий Программы в случае необходимости допускается ежемесячное внесение изменений без проведения публичного обсуждения.

Министерство при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Министерство в рамках осуществления регионального контроля проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

*Информирование*

Информирование осуществляется должностными лицами Министерства посредством размещения сведений, предусмотренных статьей 21, частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в сети «Интернет» на странице Министерства, в средствах массовой информации и в иных формах.

В течение календарного периода (2023 год) в порядке информирования управлением должно быть размещено на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в сети «Интернет» на странице Министерства не менее 15 статей (пресс-релизов).

Ответственное лицо за организацию профилактического мероприятия – заместитель Министра – начальник управления государственного экологического надзора Министерства (Юрков А.А.).

Ответственное лицо за обеспечение надлежащего информирования на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в сети «Интернет» на странице Министерства, в средствах массовой информации и в иных формах – заместитель начальника управления государственного экологического надзора Министерства (Рыжов Д.П.).

*Обобщение правоприменительной практики*

Обобщение правоприменительной практики осуществляется должностными лицами Министерства путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, а также поступивших в Министерство обращений.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство не реже 1 раза в год готовит доклад, обеспечивает в обязательном порядке его публичное обсуждение и после утверждения размещает его в срок до 1 марта на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Ответственное лицо за организацию профилактического мероприятия – заместитель Министра – начальник управления государственного экологического надзора Министерства (Юрков А.А.).

Ответственное лицо за обеспечение подготовки и размещения *обобщения правоприменительной практики за 2022 год (до 1 марта 2023 года)* на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в сети «Интернет» на странице Министерства – заместитель начальника управления государственного экологического надзора Министерства (Рыжов Д.П.).

*Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований*

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) Министерство объявляет контролируемому лицу в случае получения им сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня получения указанных сведений, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение объявляется в письменной форме. Объявленное предостережение Министерство размещает в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий и в течение 3 рабочих дней с даты объявления направляет в адрес контролируемого лица на адрес электронной почты или почтовым отправлением.

Должностное лицо регистрирует предостережение в журнале учета объявленных предостережений с присвоением регистрационного номера.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в Министерство возражение в произвольной форме. По итогам рассмотрения возражения Министерство принимает одно из указанных решений:

1. в случае признания доводов контролируемого лица состоятельными – о недействительности направленного предостережения с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений, о чем уведомляет его в срок не позднее 3 рабочих дней с даты принятия такого решения;
2. в случае признания доводов контролируемого лица несостоятельными  – об оставлении возражения без удовлетворения, о чем уведомляет его в срок не позднее 3 рабочих дней с даты принятия такого решения.

Ответственное лицо за организацию профилактического мероприятия – заместитель Министра – начальник управления государственного экологического надзора Министерства (Юрков А.А.).

Ответственное лицо за обеспечение надлежащего учета выданных предостережений, а также за обеспечение своевременного рассмотрения возражений на выданные Министерством и его должностными лицами предостережения – заместитель начальника управления государственного экологического надзора Министерства (Рыжов Д.П.).

Ответственное лицо за своевременное внесение предостережений в ТОР КНД – инспектор по государственному контролю (надзору) управления государственного экологического надзора Министерства (Усманов Р.Ш.).

*Консультирование*

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляет должностное лицо по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального контроля, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме граждан либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по следующим вопросам:

* организация и осуществление регионального контроля;
* порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением;
* обязательные требования и их соблюдение и пр.

Информация в письменной форме по итогам консультирования предоставляется в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в следующих случаях:

* контролируемое лицо представило письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
* за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
* ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от иных органов власти или лиц.

Время консультирования (за исключением подготовки письменных ответов) не должно превышать 15 минут.

Личный прием контролируемых лиц и их представителей проводит Министр или заместитель Министра – начальник управления государственного экологического надзора.

Информацию о месте личного приема, а также об установленных для приема днях и часах Министерство размещает на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в сети «Интернет» на странице Министерства.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к вопросам регионального контроля, контролируемым лицам и их представителям даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти или к соответствующим должностным лицам.

Министерство ведет учет консультирований путем внесения соответствующих записей в журнал консультирования.

Запись о проведенном консультировании во время контрольных (надзорных) мероприятий отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

Ответственное лицо за организацию профилактического мероприятия – заместитель Министра – начальник управления государственного экологического надзора Министерства (Юрков А.А.).

Ответственное лицо за обеспечение надлежащего учета поступивши вопросов и предоставленных в рамках консультирования ответов – заместитель начальника управления государственного экологического надзора Министерства (Рыжов Д.П.).

*Профилактический визит*

Профилактический визит выполняет должностное лицо Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита должностное лицо информирует контролируемое лицо об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Срок проведения профилактического визита не должен превышать 1 рабочего дня.

В ходе профилактического визита должностное лицо осуществляет сбор у контролируемых лиц сведений, необходимых для отнесения объекта надзора к категориям риска.

Результат профилактического визита оформляется в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны недр и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, на участках недр местного значения.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в установленной Положением сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Ответственное лицо за организацию профилактического мероприятия – заместитель Министра – начальник управления государственного экологического надзора Министерства (Юрков А.А.).

Ответственное лицо за обеспечение надлежащего учета профилактических визитов и их результатов – заместитель начальника управления государственного экологического надзора Министерства (Рыжов Д.П.).

**Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

* количество проведенных профилактических мероприятий;
* количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
* доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);
* сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц;
* количество нарушений обязательных требований, выявленных по результатам профилактических визитов, включая устраненные непосредственно при проведении профилактического визита.

Непосредственные результаты (проведено):

* информирование через официальный сайт исполнительных органов Камчатского края на странице Министерства, в социальных сетях и средствах массовой информации – не менее 15 пресс-релизов в год;
* обобщение правоприменительной практики – 1 доклад (размещается до 1 марта на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края на странице Министерства;
* объявление предостережения – по количеству случаев выявления условий и факторов, способствующих совершению нарушения обязательных требований;
* консультирование – по факту поступления запросов о консультировании;
* профилактический визит – не менее 10 раз в год.

Показатели эффективности:

* минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию;
* снижение количества нарушений обязательных требований законодательства в области охраны недр и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, на участках недр местного значения не менее чем на 10% по отношению к количеству нарушений, выявленных за предыдущий отчетный период).

Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) в Камчатском крае на 2023 год

План-график профилактических мероприятий на 2023 год

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Формы и виды профилактических мероприятий** | **Ответственные исполнители** | **Периодичность проведения, сроки выполнения** | **Адресаты мероприятия** | **Ожидаемые результаты проведения мероприятий** |
|  | Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования | Управление государственного надзора[[1]](#footnote-1) | Не реже 1 раза в полгода | юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на участках недр местного значения на территории Камчатского края | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
|  | Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований (в том числе семинары, заседания рабочих групп, "горячие линии" с подконтрольными субъектами) | Управление государственного надзора | Не реже 1 раза в год | юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на участках недр местного значения на территории Камчатского края | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
|  | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований) | Управление государственного надзора | По мере необходимости | юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на участках недр местного значения на территории Камчатского края | Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях |
|  | Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Управление государственного надзора | Не реже 1 раза год (до 01.03.2023)) | юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на участках недр местного значения на территории Камчатского края | Предотвращение нарушения обязательных требований |
|  | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Управление государственного надзора | По мере необходимости | юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на участках недр местного значения на территории Камчатского края | Предотвращение нарушения обязательных требований |
|  | Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (интернет-сайты; федеральные, региональные и местные печатные издания; телевидение; радио; социальные сети):- о важности добросовестного соблюдения обязательных требований с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения;- о применении мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, а также о наступивших последствиях в виде административной, и (или) гражданско-правовой, и (или) уголовной ответственности для подконтрольных субъектов, нарушивших обязательные требования | Управление государственного надзора | Не реже 1 раза в полгода | юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на участках недр местного значения на территории Камчатского края | Предотвращение нарушения обязательных требований |
|  | Проведение мероприятий по дистанционному мониторингу участков недр местного значения на территории Камчатского края и иных мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами | Управление государственного надзора | Постоянно | юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на участках недр местного значения на территории Камчатского края | Выявление и предотвращение нарушения обязательных требований |
|  | Разъяснительная работа относительно процедур контроля на официальном сайте о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и прочее | Управление государственного надзора | Постоянно | юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на участках недр местного значения на территории Камчатского края | Повышение информированности хозяйствующих субъектов о существующих требованиях к проведению мероприятий по контролю |
|  | Иные мероприятия по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований | Управление государственного надзора | По мере необходимости | юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на участках недр местного значения на территории Камчатского края | Предотвращение нарушения обязательных требований |
|  | Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей | Управление государственного надзора | Ежегодно, не позднее начала года, следующего за отчетным | Минприроды Камчатского края, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на участках недр местного значения на территории Камчатского края | Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год |
|  | Проведение оценки удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий посредством социологического исследования | Управление государственного надзора | Постоянно | юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на участках недр местного значения на территории Камчатского края | Получение информации об оценке качества профилактических мероприятий со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" |

1. В Камчатском крае осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) возложено на управление государственного экологического надзора Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – Управление государственного надзора) [↑](#footnote-ref-1)