Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Камчатского края

«Об изменении категории памятника природы регионального значения «Редкие ландшафты вулкана Вилючинский (до реки Левой Тополовой включительно)»

Настоящий проект постановления Правительства Камчатского края разработан в соответствии с требованиями части 6 статьи 2, статей 18 – 21 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), статьями 92 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 564), Порядка принятия решений о создании, об изменении границ, режима особой охраны, категории особо охраняемых природных территорий регионального значения, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае», утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П, в целях создания природного парка регионального значения «Вилючинский» путем изменения категории памятника природы регионального значения «Редкие ландшафты вулкана Вилючинский (до реки Левой Тополовой включительно)» (далее – проект постановления).

Заявление КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» об изменении категории памятника природы регионального значения «Редкие ландшафты вулкана Вилючинский (до реки Левой Тополовой включительно)» на категорию природный парк регионального значения «Вилючинский» (далее – Учреждение, Памятник природы, Природный парк), включающее краткую природную и социально-экономическую характеристику территории Памятника природы, проект положения о Природном парке, схему границ и функционального зонирования Природного парка, рассмотрено на заседании Межведомственной рабочей группы по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае (протокол от 14.10.2022 № ПРМ-03-22).

Памятник природы был создан Решением исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 11.03.1990 № 61 «О некоторых мерах по улучшению экологической обстановки в санаторно-курортной зоне с. Паратунка». Архивные документы по его созданию не содержат описания границ, сведений о его площади, режиме охраны, о наличии охранной зоны. Также не были определены и конкретные цели создания Памятника природы, так как указанное Решение было принято в целях улучшения экологической обстановки в санаторно-курортной зоне села Паратунка: в этот период в бассейне реки Паратунки было создано 4 памятника природы. Для бассейна реки Паратунки в целом была установлена общая временная регламентация режима природопользования, ставшая основой для разработки проекта положения о Памятнике природы в 2020 году.

Положение о Памятнике природы, устанавливающее графическое местоположение границ, площадь и режим его особой охраны, утверждено постановлением Правительства Камчатского края от 17.04.2020 № 144-П «О памятнике природы регионального значения «Редкие ландшафты вулкана Вилючинский (до реки Левой Тополовой включительно)».

Между тем Памятник природы не соответствовал требованиям, изложенным в Типовом положении «О памятниках природы в Российской Федерации» (приложение № 2 к приказу Минприроды России от 14.12.92 № 33): согласно этого документа, «памятниками природы объявляются отдельные уникальные природные объекты и комплексы, ценные в экологическом, научном и эколого-просветительском отношении и нуждающиеся в особой охране государства».

По данным научных исследований, уровень биологического разнообразия Памятника природы типичен для восточно-камчатской тундрово-стланиковой горно-вулканической провинции (южный вулканический округ): аналогичные природные комплексы охраняются, к примеру, на территории «Южно-Камчатского» природного парка. В границах Памятника природы развиты типичные растительные сообщества из обычных на полуострове ландшафтообразующих видов: кедрового стланика, ольхи кустарниковой, шикши, багульника, березы тощей, рододендрона камчатского и золотистого; обычны и типичные для вулканических районов несомкнутые группировки растений на шлаках и осыпях. Местообитания редких видов растений не установлены. Термофильные сообщества и оленьи пастбища отсутствуют.

При этом территория Памятника природы характеризуется высоким эколого-туристским потенциалом, в том числе, несмотря на ряд неблагоприятных климатических факторов, достаточно оптимальными условиями как для стационарного, так и для кратковременного отдыха и туризма.

Территория Памятника природы испытывает на себе существенную антропогенную нагрузку в силу легкой транспортной доступности, о чем было заявлено еще в 1990 году: здесь активно развиваются как летние, так и зимние виды спорта и отдыха на природе. Вилючинский вулкан не является сложным для восхождения, и на него поднимаются люди, не имеющие подготовки. Вилючинский водопад вообще стал точкой притяжения, а его территория приставляет собой антропогенно-трансформированный природный объект.

В силу стихийности и нерегламентированности посещения территории Памятника природы, развитием неорганизованного туризма антропогенная (рекреационная) дигрессия природных ландшафтов наблюдается в районе озер Зеленое и Тополовое, являющимися, в свою очередь, также памятниками природы, и Вилючинского водопада, где функционирует многолетняя стихийная тропа. Механическое воздействие на почвенный покров привело к развитию процессов дефляции и эрозионным процессам, которое могут перейти в образование оврагов, сети обходных троп, новых пикниковых площадок, несанкционированным свалкам.

В перспективе высокотехнологичная нерегулируемая рекреационная нагрузка на эту территорию значительно возрастет, и ее интенсивность не будет соответствовать задачам сохранения природных комплексов и объектов в естественном состоянии. Эти обстоятельства требуют незамедлительного вмешательства государства путем установления дифференцированного режима особой охраны и природопользования, включающего введение зонирования с установлением особого правового режима для каждой из функциональных зон.

При этом особую актуальность приобрели вопросы обеспечения безопасного туризма, особенно для вулканогенных ландшафтов с опасными природными процессами и явлениями с высокой вероятностью и частотой их возникновения.

Изменение категории Памятника природы на Природный парк преследует основную цель – сохранение в естественном состоянии ценного в экологическом, научном, рекреационном и эстетическом отношениях уникального высокогорного природного комплекса юго-восточной части полуострова Камчатка, представленного стратовулканом Вилючинский и отходящей от него к северу горной грядой, путем регулирования использования ландшафтного и биологического разнообразия Природного парка в научных, рекреационных, эколого-просветительских и культурных целях и обсечение развития инфраструктуры регулируемого туризма, спорта и отдыха, в том числе массового, в соответствии с установленной рекреационной емкостью отдельных природных комплексов и объектов Природного парка.

Изменение категории Памятника природы на Природный парк в современных сложившихся экономических условиях и традициях природопользования соответствует положениям части 1 статьи 18 Федерального закона № 33-ФЗ: природные парки являются особо охраняемыми природными территориями регионального значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности.

Проектом постановления:

1) Утверждается: название Природного парка, текстовое и графическое описание местоположения его границ, выполненные в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости.

2) Утверждается площадь Природного парка, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ, в 15060,72 га.

При этом в границы Природного парка включается юго-восточная часть вулкана Вилючинский, в настоящее время не имеющая правового статуса особо охраняемой природной территории: в результате площадь Природного парка увеличится на 1417,39 га по сравнению с площадью Памятника природы (с 13643,33 до 15060,72 га).

Включение юго-восточной части вулкана Вилючинский в состав образуемого Природного парка соответствует теоретическим положениям ландшафтно-экологического подхода при формировании региональной системы территориальной охраны природы: самостоятельную природоохранную ценность имеет не только биота, но, прежде всего, абиотические компоненты ландшафта, обладающие высокой научной, эстетической и рекреационной ценностью. Включаемый в природный парк участок природного вулканогенного ландшафта имеет единый геологический фундамент, происхождение и развитие, связан с остальной территорией природного парка сетью троп, по которым проходят стихийно сложившиеся туристские маршруты. Данное обстоятельство определяет необходимость включения юго-восточной части вулкана Вилючинский в природный парк для более эффективного управления турпотоками, регулирования и нормирования рекреационной нагрузки, контроля (надзора) за соблюдением режима его особой охраны.

Указанный подход соответствует региональной политике, направленной на развитие доступного, комфортного, безопасного и ответственного туризма на Камчатке, в том числе путем привлечения инвестиций.

3) Устанавливается режим особой охраны Природного парка, включающий, в том числе, закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности применительно к каждой функциональной зоне.

Положение о Природном парке учитывает сложившуюся структуру рекреационного и охотхозяйственного природопользования, в связи с этим вводится функциональное зонирование территории, в рамках которого:

- выделяются зоны особой охраны для территории озер Тополовое и Зеленое, являющихся в настоящее время памятниками природы;

- выделяется зона охраны уникальных природных комплексов и объектов – это территория Вилючинского водопада, которая является популярной туристской достопримечательностью Камчатского края;

- исключаются избыточные ограничения экономической деятельности для зон хозяйственного назначения, создаваемых в границах земельных участков действующих землепользователей.

В итоге площадь функциональных зон Природного парка составляет:

- зон особой охраны – 44,67 га;

- зоны охраны уникальных природных комплексов и объектов – 21,52 га;

- зон хозяйственного назначения – 1254,44 га;

- зоны регулируемого туризма и рекреации – 13740,09 га.

4) Устанавливается в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации правовой статус лесов, расположенных в границах Природного парка.

Леса, расположенные на его территории, относятся к защитным лесам и используются в соответствии с режимом особой охраны Природного парка и целевым назначением земель, определяемым лесным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и настоящим Положением при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

5) Устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Природного парка, применительно к каждой функциональной зоне в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Росреестра от 10.11.2020 № П/0412.

Данное требование вытекает из Федерального закона от 03.08.2018 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения, в частности, устанавливающие требования к видам разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, предельным (максимальным и (или) минимальным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

6) Устанавливаются предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов строительства применительно к зоне хозяйственного назначения, в которой допускается строительство, реконструкция строений, сооружений при осуществлении рекреационной деятельности, охотхозяйственной деятельности и деятельности, направленной на охрану окружающей среды.

7) Определяется в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края № 564 Учреждение, осуществляющее охрану Природного парка.

8) Вводится требование о посещении территории Природного парка по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

С учетом сложившейся структуры природопользования посещение территории Природного парка без разрешений допускается собственниками, арендаторами и пользователями земельных участков, их работниками и иными лицами, которые имеют отношение к указанным собственникам, владельцам, пользователям, сотрудниками и членами Камчатского регионального отделения военно-охотничьего общества Общероссийской спортивной общественной организации при наличии разрешения на право добычи охотничьих ресурсов и путевки, а также должностными лицами уполномоченных в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов органов исполнительной власти.

Проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края».

Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края в срок с 17.10.2022 по 30.11.2022 проведены публичные консультации по проекту постановления. В рамках публичных консультаций проекта постановления поступило \_\_\_\_\_\_.

Проект постановления 17.10.2022 размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края для проведения в срок по 26.10.2022 независимой антикоррупционной экспертизы, по окончании которой заключений независимых экспертов, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации, не поступало.

На проект постановления получено: заключение Министерства экономического развития Камчатского края от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_, согласование Минприроды России от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, согласование Законодательного Собрания Камчатского края (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_). Получение иных согласований не требуется.

Принятие проекта постановления потребует внесения изменений в Схему территориального планирования Камчатского края, Елизовского муниципального района, Лесохозяйственный регламент Елизовского лесничества Камчатского края.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных финансовых средств из краевого бюджета.