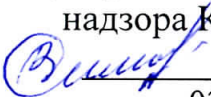


УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Инспекции
государственного экологического
надзора Камчатского края
 В.П. Симаков
03.04.2020

ОБОБЩЕНИЕ

результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности Инспекции государственного экологического надзора
Камчатского края за 1 квартал 2020 года

Обобщение результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности органов контроля (надзора) предусмотрено в рамках проводимой с 2016 года реформы контрольно-надзорной деятельности органов контроля (надзора).

Инспекции поднадзорно 15 485 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЮЛ, ИП).

В региональный государственный экологический надзор (государственная функция) включено 6 видов государственного надзора: в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, охраны и использования водных объектов, охраны особо охраняемых природных территорий, за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр местного значения, и соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ.

Кроме того, Инспекция осуществляет 2 вида государственного контроля: за радиационной обстановкой и соблюдением законодательства об экологической экспертизе.

Также инспекция предоставляет одну государственную услугу в виде подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода в отношении участков недр местного значения.

Инспекция активно участвует в реформе контрольно-надзорной деятельности, при этом основные усилия направлены на профилактику нарушений обязательных требований ЮЛ и ИП, ежегодно приказом утверждается Программа профилактики обязательных требований ЮЛ и ИП.

Показатели работы Инспекции за 1 квартал 2020 года. На текущий год утвержден план проведения плановых проверок по 36 субъектам.

Большой результат приносят оперативное рассмотрение обращений, проведение инициативных и по обращениям граждан - рейдовых мероприятий, осмотры территорий и объектов по делам об административных правонарушениях.

В 1 квартале:

- поступило обращений граждан – 26;
- проведено рейдовых мероприятий – 7;
- выявлено свалок – 1;

- получили разъяснения по обязательным требованиям – 44 ЮЛ и ИП;
- проведено плановых проверок – 4 (нарушений не выявлено);
- внесено ЮЛ и ИП предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований – 41;
- возбуждено дел об административных правонарушениях – 52;
- привлечено к административной ответственности ЮЛ, должностных лиц ЮЛ, ИП, граждан – 7;
- внесено ЮЛ и ИП представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений – 3;
- ЮЛ, их должностным лицам и ИП штрафы заменены на предупреждения – 4;
- назначено административных штрафов - 200 тыс. руб.;
- взыскано административных штрафов – 208 тыс. руб.;
- один недропользователь получил горноотводный акт, уточняющий границы горного отвода.

Теперь остановимся на результатах по некоторым видам государственного надзора.

Государственный надзор в области обращения с отходами

В рамках данного вида надзора:

- проведено рейдов по выявлению несанкционированных свалок отходов – 3;
- выявлено свалок – 1 (на площади 12 кв. м объемом 1,2 куб. м);
- внесено предостережений о недопустимости нарушения природоохранного законодательства – 17;
- возбуждено дел об административных правонарушениях – 50;
- внесено представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений – 3;
- за нарушение обязательных требований и образование свалок к административной ответственности привлечено хозяйствующих и иных лиц – 7;
- назначено штрафов на сумму 50 тыс. руб.

Особенностью данного надзора является то, что с прошлого года к административной ответственности стали привлекаться хозяйствующие субъекты, ГСК, СНТ, собственники индивидуальных жилых домов за отсутствие с региональным оператором или операторами в области обращения с твердыми коммунальными отходами договора на вывоз твердых коммунальных отходов.

Документами по проведению публичных обсуждений определено, чтобы на них доводились основные недостатки, которые допускают ЮЛ и ИП в области обращения с отходами.

Так, некоторые хозяйствующие и иные субъекты:

- не ведут учет движения отходов (на отходы I-V класса отходов);
- не заполняют паспорт отходов (составляется на отходы I-IV класса опасности);

- не разрабатывают проект проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (с 01.01.2019 его обязаны разрабатывать ЮЛ и ИП, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий);

- ежегодно до 15 января в Агентство по обращению с отходами Камчатского края не представляют отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (с 01.01.2019 такую отчетность обязаны представлять ЮЛ и ИП, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории);

- не составляют Программу производственного экологического контроля (на отходы I-III классов опасности);

- не предоставляют Отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля. С 2019 года ежегодно до 25 марта в Инспекцию должен представляться данный отчет, по состоянию на 01.04.2020 предоставлено – 37 отчетов;

- не заключают договор с региональным оператором (оператором) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на оказание услуг в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

- не подают в Агентство по обращению с отходами Камчатского края заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

- ежегодно до 1 марта в Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора по Камчатскому краю ЮЛ и ИП, имеющими производственные объекты I, II, III категорий, не вносятся плата за негативное воздействие на окружающую среду;

- ежегодно до 10 марта в Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора по Камчатскому краю не вносятся декларация платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

В рамках данного вида надзора проведено рейдов – 3, возбуждено дел об административных правонарушениях – 2, внесено предостережений о недопустимости нарушения природоохранного законодательства – 11.

Загрязнение атмосферного воздуха населенных пунктов вредными (загрязняющими) веществами продолжает оставаться наиболее чувствительным для граждан. Атмосферный воздух загрязняется от работы котельных, ГСК, переработки рыбы и изготовления рыбной муки, от работы различных кафе-шашлычных и т.д.

Наиболее проблемной территорией остается промышленная зона на 19 км в Новоавачинском сельском поселении Елизовского муниципального района.

*Промышленные зоны на 16, 19 км, расположенные на территории
Новоавачинского сельского поселения*

На территории Новоавачинского сельского поселения расположено несколько населенных пунктов: поселки Новый (административный центр, 1134 чел.), Двуречье (256 чел.), Красный (722 чел.), Нагорный (1469 чел.), также две промышленные зоны – на 16 и 19 км.

На протяжении длительного времени от жителей, депутатов, общественных организаций поступают обращения на загрязнение атмосферного воздуха вредными (загрязняющими) веществами.

В прошлые годы в промышленных зонах размещались производственные объекты 15 хозяйствующих субъектов по переработке рыбы, в том числе производству рыбной муки.

В разные годы ЮЛ и ИП за различные экологические нарушения Дальневосточным межрегиональным управлением Росприроднадзора по Камчатскому краю и Инспекцией привлекались к административной ответственности, вносились предписания об устранении выявленных нарушений и представления по устранению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

К настоящему времени часть хозяйствующих субъектов прекратили свою деятельность, произошло их слияние или переименование.

В Настоящее время на 19 км размещены производственные здания ЮЛ, из которых 3 ЮЛ подлежат федеральному государственному экологическому надзору (осуществляет Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора по Камчатскому краю); 3 ЮЛ – региональному государственному экологическому надзору (осуществляет Инспекция); одно ЮЛ (подлежало региональному государственному экологическому надзору) прекратило деятельность в 2018 году.

1. ЮЛ, подлежащие федеральному государственному экологическому надзору:

- ООО «РПК «Камчатка» (стоит на федеральном государственном учете в ПТО УНВОС с 27.02.2018, код 30-0141-000654-П, III категория);

- ООО «Свинокомплекс «Камчатский» (стоит на федеральном государственном учете в ПТО УНВОС с 08.02.2016, код 30-0141-001001-П, I категория);

- ООО СХП «Елизовский свинокомплекс» (не стоит на федеральном и региональном государственном учете в ПТО УНВОС, однако, подлежит федеральному государственному экологическому надзору на основании пункта 122 Перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на территории Камчатского края и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (утв. приказом Минприроды России от 23.04.2010 № 122);

2. ЮЛ, подлежащие региональному государственному экологическому надзору:

- ООО «РПК «Южно-Камчатская» (стоит на региональном государственном учете в ПТО УНВОС с 05.04.2018, код 30-0241-001178-П, III категория);

- ООО «Экополис» (стоит на региональном государственном учете в ПТО УНВОС с 01.09.2017, код 30-0141-000487-П, III категория);

- ООО «Тертей-Флот» (с 28.02.2019 ЮЛ находится в процессе реорганизации в форме выделения; не стоит на федеральном и региональном

государственном учете в ПТО УНВОС, отсутствует в Перечне объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на территории Камчатского края и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (утв. приказом Минприроды России от 23.04.2010 № 122);

ООО «Промрыба»: согласно ЕГРЮЛ, ЮЛ прекратило деятельность 24.09.2018.

ООО «Экополис» и ООО «РПК «Южно-Камчатская» имеют разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Согласно письма от 01.04.2020 № 572/Л-238/К-238/1/ЭП/К-231/07-32 Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю, отклонений от гигиенических нормативов, установленных ГН 2.1.6.3492-17 «Предельно-допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений», в населенных пунктах Нагорненского сельского поселения (п.Новый, п.Нагорный) при работающем оборудовании ООО РПК «Южно-Камчатская», не выявлено.

ООО «РПК «Южно-Камчатская» утвержден проект расчетной санитарно-защитной зоны, и данный проект находится в стадии утверждения заключения.

В свою очередь, в границах и за границами санитарно-защитных зон, территорий населенных пунктов, в местах проживания граждан население регулярно ощущает в атмосферном воздухе неприятные запахи.

Нормативный правовой акт Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, устанавливающий предельно допустимые концентрации качества (уровня) неприятного запаха в атмосферном воздухе отсутствует.

Различными институтами, например, ФГБУ «Научно-исследовательский институт экологии человека и гигиены окружающей среды им А.Н. Сысина» Министерства здравоохранения Российской Федерации, разработана методика проведения ольфакто-одометрических исследований неприятных запахов в атмосферном воздухе с помощью специальных приборов – ольфактометров, которую можно использовать только в научных целях или в целях, не связанных с осуществлением государственного контроля (надзора).

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на государственном уровне до сих пор не внесены изменения в Государственный норматив (ГН) 2.1.6.13.38-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных пунктов», не утверждено методическое указание по применению методики проведения ольфакто-одометрических исследований неприятных запахов в атмосферном воздухе с помощью специальных приборов - ольфактометров.

Отсутствие приведенных федеральных нормативных правовых актов не позволяет государственным органам контроля (надзора) с помощью привлеченных экспертных учреждений провести заборы атмосферного воздуха, измерения качества (уровня) неприятного запаха в атмосферном воздухе, установить превышение государственных стандартов качества (уровня)

неприятного запаха в атмосферном воздухе; значит, применить к возможным нарушителям различные меры административного воздействия.

Инспекция неоднократно по этому вопросу обращалась в Управление Роспотребнадзора по Камчатскому краю, которое по данному вопросу перенаправляло Инспекцию в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Получен только один ответ от 10.06.2015 № 01/6578-15-31 о том, что «в настоящее время проводятся работы, направленные на возможность регулирования концентраций, загрязняющих атмосферный воздух веществ, обладающих запахом, в том числе посредством внесения изменений в Государственный норматив (ГН) 2.1.6.13.38-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных пунктов»».

По информации Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю от 03.07.2019, до сих пор изменения в приведенный государственный норматив не внесены, поэтому ольфактометр не приобретен.

Основным недостатком в деятельности ЮЛ и ИП, эксплуатирующих источники негативного воздействия на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору, до 01.01.2019 являлось не получение в Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу от источников загрязнения окружающей среды.

К сожалению, из-за изменения федерального законодательства, с 01.01.2019 кардинальным образом изменены основания получения названного документа.

Разрешения обязаны получить только те хозяйствующие и иные субъекты, у которых есть выбросы радиоактивных веществ или оказывающих вредное физическое воздействие на атмосферный воздух.

Комплексное экологическое заключение на выброс вредных (загрязняющих) веществ обязаны получить те, кто имеет объекты НВОС I категории. Декларацию о воздействии на окружающую среду представляют хозяйствующие и иные субъекты, у которых есть объекты II категории.

Государственный надзор в области охраны и использования водных объектов

В рамках данного вида надзора рассмотрено 1 обращение. Выдано 8 предостережений.

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр местного значения

В рамках данного вида надзора рассмотрено 1 обращение. Выдано 5 предостережений. Составлен 1 протокол об административном правонарушении.

Один недропользователь получил горноотводный акт, уточняющий границы горного отвода.